

Gobernanza del agua en Sudamérica: estudio comparado del diseño e impacto de dos Comités de Cuenca en Brasil y Uruguay

Mauricio Venegas¹, Micaela Trimble², Natalia Dias Tadeu³.

Grupo de Trabajo 12: Ruralidades, Desarrollo y Ambiente

Palabras clave: Comisiones de cuenca; Participación; Gestión de recursos hídricos.

La gobernanza del agua puede ser entendida como la función social que regula el desarrollo y gestión de los recursos hídricos y la provisión de servicios de agua en diferentes niveles de la sociedad, guiando el recurso hacia un estado deseado. Los comités o comisiones de cuenca hidrográficas son espacios formales de gobernanza del agua que reúnen a actores gubernamentales y no gubernamentales de distintos niveles y sectores.

El objetivo de este trabajo es analizar las funciones y composiciones de los espacios seleccionados, el Comité de Integración de la Cuenca Hidrográfica del Río Paraíba do Sul (CEIVAP) y la Comisión de Cuenca del Río Santa Lúcia (CCRSL). Asimismo, desde las perspectivas de los actores participantes, analizar el poder de influencia en ambos espacios, de las decisiones y políticas públicas. El CEIVAP, creado en 1996, tiene como principales objetivos la gestión integrada de los recursos hídricos, así como la articulación federal, interestadual e intermunicipal. Por otro lado, la CCRSL, instituida en 2013, se plantea la consulta, deliberación, asesoramiento y apoyo al Consejo Regional del Río de la Plata y su Frente Marítimo y la Dirección Nacional de Aguas. En ambos casos se toman a los territorios de las cuencas hidrográficas como unidades de gestión y planificación.

Para el desarrollo de esta investigación se realizó revisión documental, de legislación y normativa vigente que establecen el diseño institucional de los ámbitos. Por otro lado, entre noviembre de 2020 y septiembre de 2021 se realizaron de forma virtual entrevistas semi-estructuradas a 43 actores clave de la cuenca del Río Santa Lucía, 32 de los cuales participan o participaron de la CCRSL, pertenecientes a los órdenes de gobierno nacional, gobierno departamental, gobierno municipal, organizaciones sociales, academia e investigación, y sector productivo. A su vez, se contó con las transcripciones de 13 entrevistas realizadas en 2019-2020 (en el marco del Proyecto GovernÁgua), a actores de los niveles federales y estadales, de los órdenes academia, gobierno y sociedad civil pertenecientes a la cuenca del Río Paraíba do Sul.

Los resultados dan cuenta en primer término de las semejanzas de los espacios seleccionados en lo relativo a la composición tripartita y la función de asesoramiento en la formulación de los planes de cuenca respectivos. Por otro lado, las principales diferencias dan cuenta del número de integrantes y de los mecanismos de toma de decisiones. En lo relativo al poder de influencia de los ámbitos se destacan para el CEIVAP la elaboración del Plan de Recursos Hídricos y las directrices para otorgar el uso del recurso. En la CCRSL se destacan las medidas relacionadas al denominado primer

¹ Lic. Sociología (FCS/UdelaR). Docente CURE/UdelaR. Becario de maestría FMV-ANII en el marco del proyecto “GobHidro”. maurivenegas@gmail.com

² Instituto SARAS. Responsable del proyecto “GobHidro” (FMV-ANII). mica.trimble@gmail.com

³ Docente FCS/UdelaR. Co-responsable del proyecto “GobHidro” (FMV-ANII). nataliadiast@gmail.com

Plan de Acción y desde diversos actores se manifiesta la necesidad de incorporar los aportes que surgen del espacio.

De esta forma se torna necesaria la profundización de estudios comparados que indaguen en los avances y dificultades de los espacios de gobernanza del agua, más allá de sus diseños normativo-institucionales, en lo relativo al bajo grado de influencia y su traducción en políticas públicas concretas.