

Gobernanza del agua en transición hacia un modelo participativo: avances y dificultades de la Comisión de Cuenca del Río Santa Lucía en Uruguay

Lic. Mauricio Venegas; Dra. Micaela Trimble; Dra. Natalia Dias Tadeu

9a Conferencia Latinoamericana y Caribeña de Ciencias Sociales (CLACSO)
UNAM - México DF, Junio 2022

Eje 24: Naturaleza, ambiente y disputas por lo común



Introducción

- Modelos de desarrollo basados en la profundización de procesos extractivos, la expansión de la frontera agropecuaria y el crecimiento de las áreas urbanas (Merlinsky et al., 2020).
- Incremento de la demanda de agua. Emergencia de conflictos (uso, contaminación, valoraciones y gestión)
- Complejidad: pasaje del derecho al agua y al saneamiento básico no solamente como una expresión constitucional, sino como una construcción social de un nuevo modelo de desarrollo *de facto* inclusivo (Trimble et al., 2021a; 2021b; Urquiza et al., 2019)
- Pahl-Wostl (2015: 26), ‘gobernanza del agua’: “función social que regula el desarrollo y gestión de los recursos hídricos y la provisión de servicios de abastecimiento de agua en diferentes niveles de la sociedad y guiando el recurso hacia un estado deseado”.

El caso de Uruguay

- En octubre de 2004: plebiscito - 64% de aprobación. Promovido por organizaciones sociales y colectivos nucleados en la Comisión Nacional en Defensa del Agua y la Vida (CNDAV)
- Consagración del derecho constitucional al acceso al agua potable y saneamiento como derecho humano fundamental, del Estado como proveedor de agua para consumo humano, y la participación ciudadana en la planificación, gestión y control de los recursos hídricos.
- Ley de Política Nacional de Aguas N° 18.610 (2009): creación de Consejos Regionales y Comisiones de Cuenca como ámbitos asesores tripartitos (gobierno, usuarios y sociedad civil)



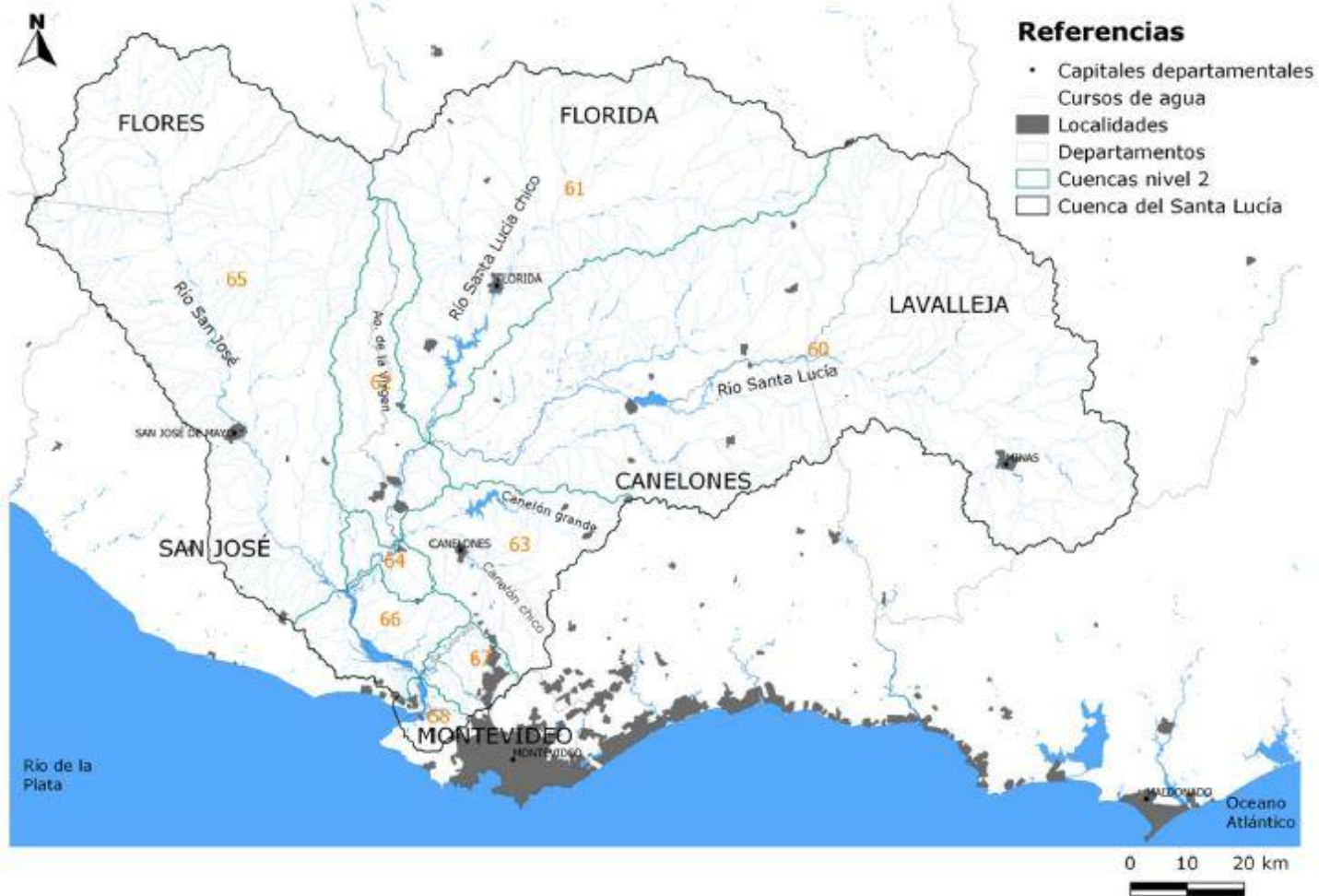
Fuente: El País Uruguay

Objetivo

Analizar la Comisión de Cuenca del Río Santa Lucía (CCRSL) como espacio formal de gobernanza del agua que reúne a actores gubernamentales y no gubernamentales, investigando tanto sus fines y funciones (según determina la normativa vigente) como las perspectivas de los actores participantes sobre sus logros y dificultades.



Fuente: autores (Cap.2 - Caracterización general)

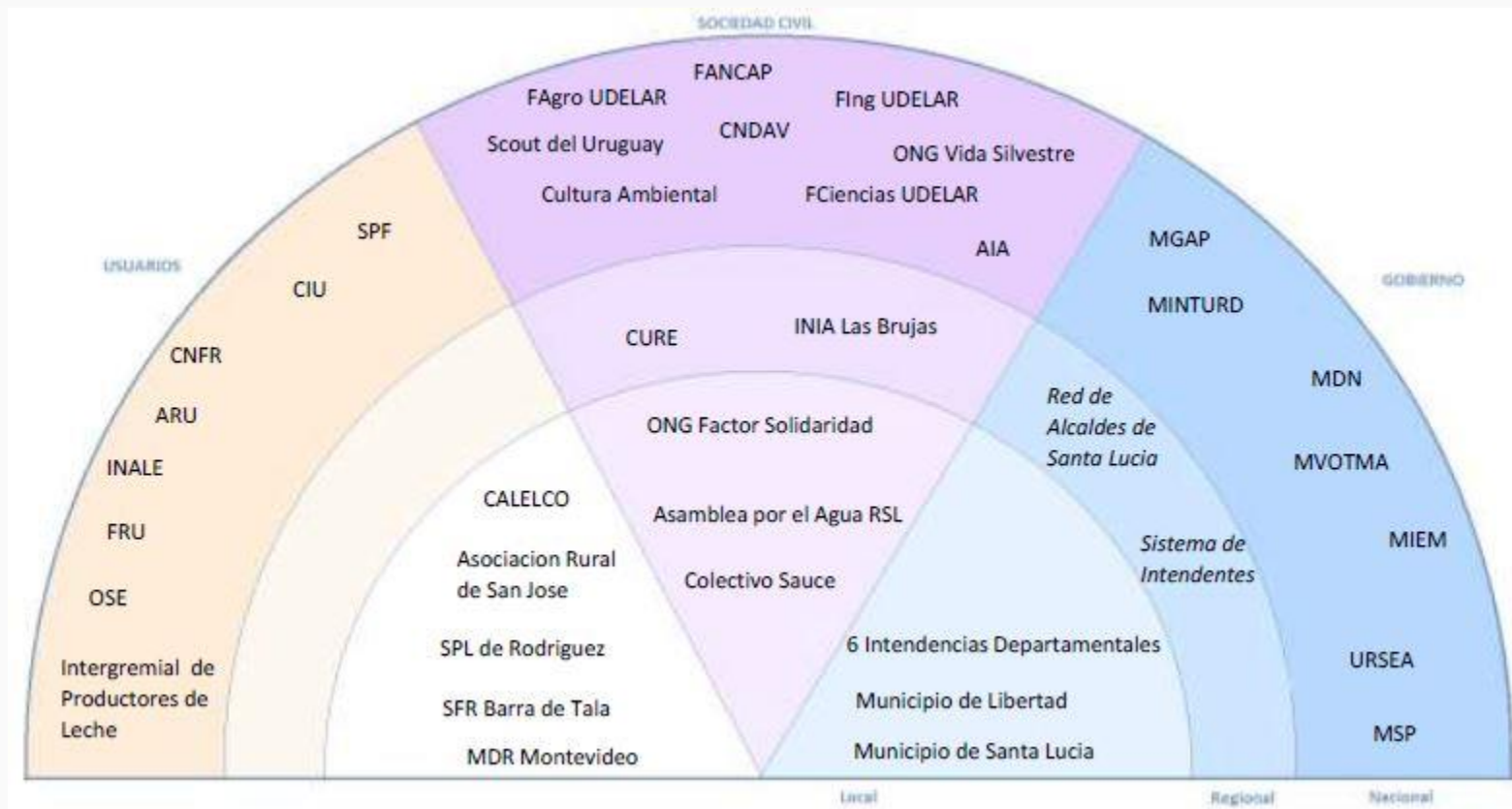


Fuente: DINAGUA - Borrador Plan de Cuenca Río Santa Lucía (Cap.2 - Caracterización general)

La Comisión de Cuenca del Río Santa Lucía (CCRSL)

- Principal espacio formal de gobernanza del agua dentro del territorio de la cuenca.
- Creada en 2013. Acelerada tras problemas de calidad de agua que desencadenaron en eventos de sabor y olor en el abastecimiento de agua potable para la región metropolitana de Montevideo.
- Al igual que las otras 13 comisiones de cuenca existentes en Uruguay, está conformada por representantes del gobierno, usuarios y sociedad civil.
- Es presidida por la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) perteneciente al Ministerio de Ambiente.

Composición de la CCRSL



Fuente: DINAGUA - Borrador Plan de Cuenca Río Santa Lucía (Cap.05 - Gestión de Recursos Hídricos)

Estrategia metodológica

- Revisión documental, de legislación y normativa vigente que establecen el diseño institucional del ámbito:
- Actas y transcripciones de 14 de las 15 sesiones de la CCRSL realizadas durante el período 2013-2021
- Entrevistas semi-estructuradas a 32 actores clave que participan o participaron de la CCRSL (entre noviembre de 2020 y septiembre de 2021 de forma virtual) pertenecientes a los órdenes de gobierno nacional, gobierno departamental, gobierno municipal, organizaciones sociales, academia e investigación, y sector productivo.
- Observación participante en las dos sesiones que hubo de la CCLS en 2021 (agosto y noviembre), así como de la primera reunión del grupo de trabajo de fortalecimiento institucional (diciembre), en el marco del Plan Local para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos.

Zoom Meeting You are viewing Jeanne Marie Terzieff's screen View Options

Recording

TECNOLOGÍA Y MODELACIÓN PARA LA GESTIÓN INTEGRADA DE LAS AGUAS COMO ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO DE LA PRINCIPAL FUENTE DEL AGUA POTABLE DE URUGUAY

Unmute Start Video

Participants 67 Chat Share Screen Record Reactions Leave

19°C 14:55 18/8/2021

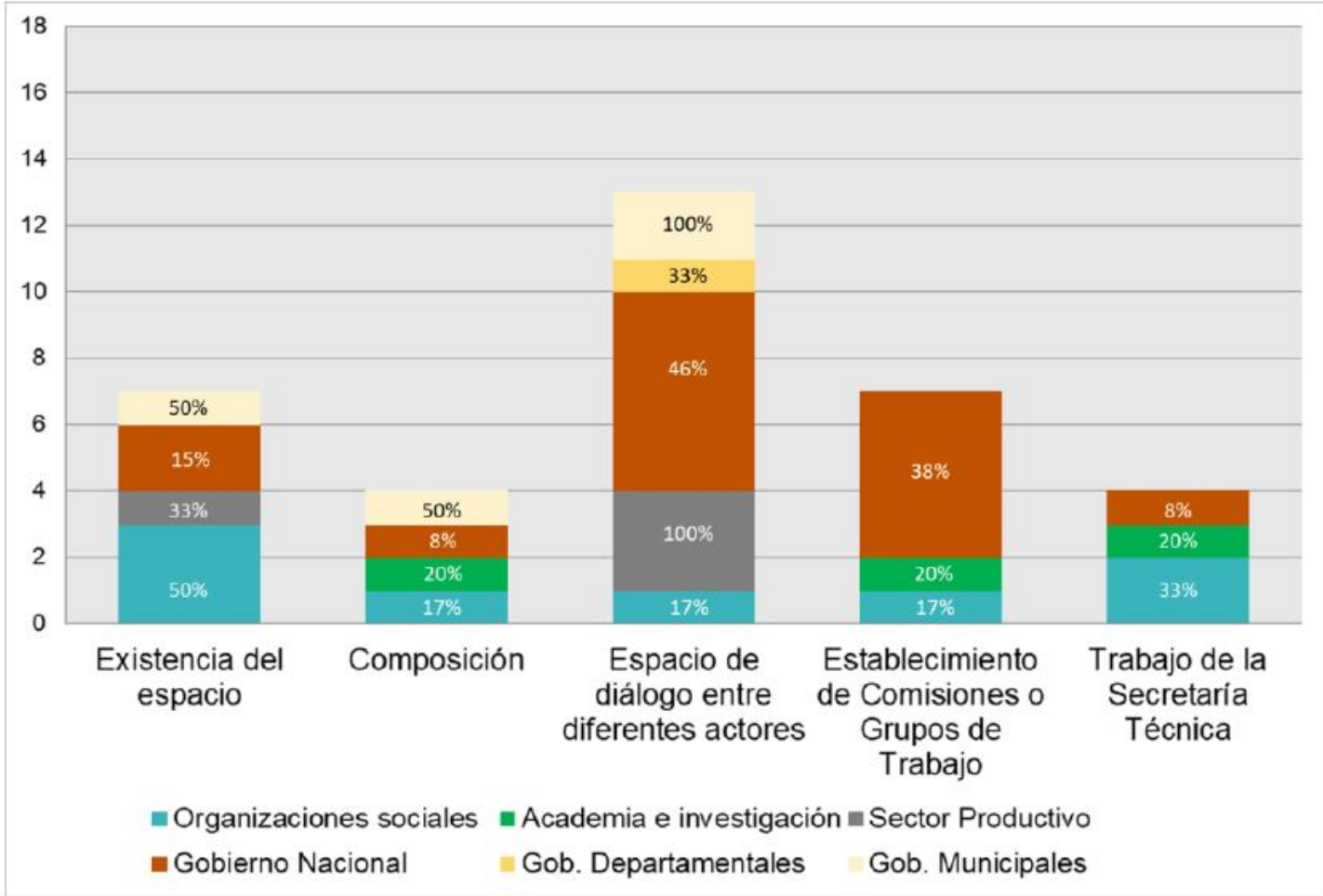
14va Sesión de la CCRSL del 18 de Agosto de 2021 vía plataforma Zoom

	N° de entrevistados	N° de instituciones u organizaciones
Organizaciones sociales	6	4
Academia e investigación	5	3
Sector productivo	3	3
Gobierno nacional	13	9
Gobierno departamental	3	2
Gobierno municipal	2	2
Total	32	23

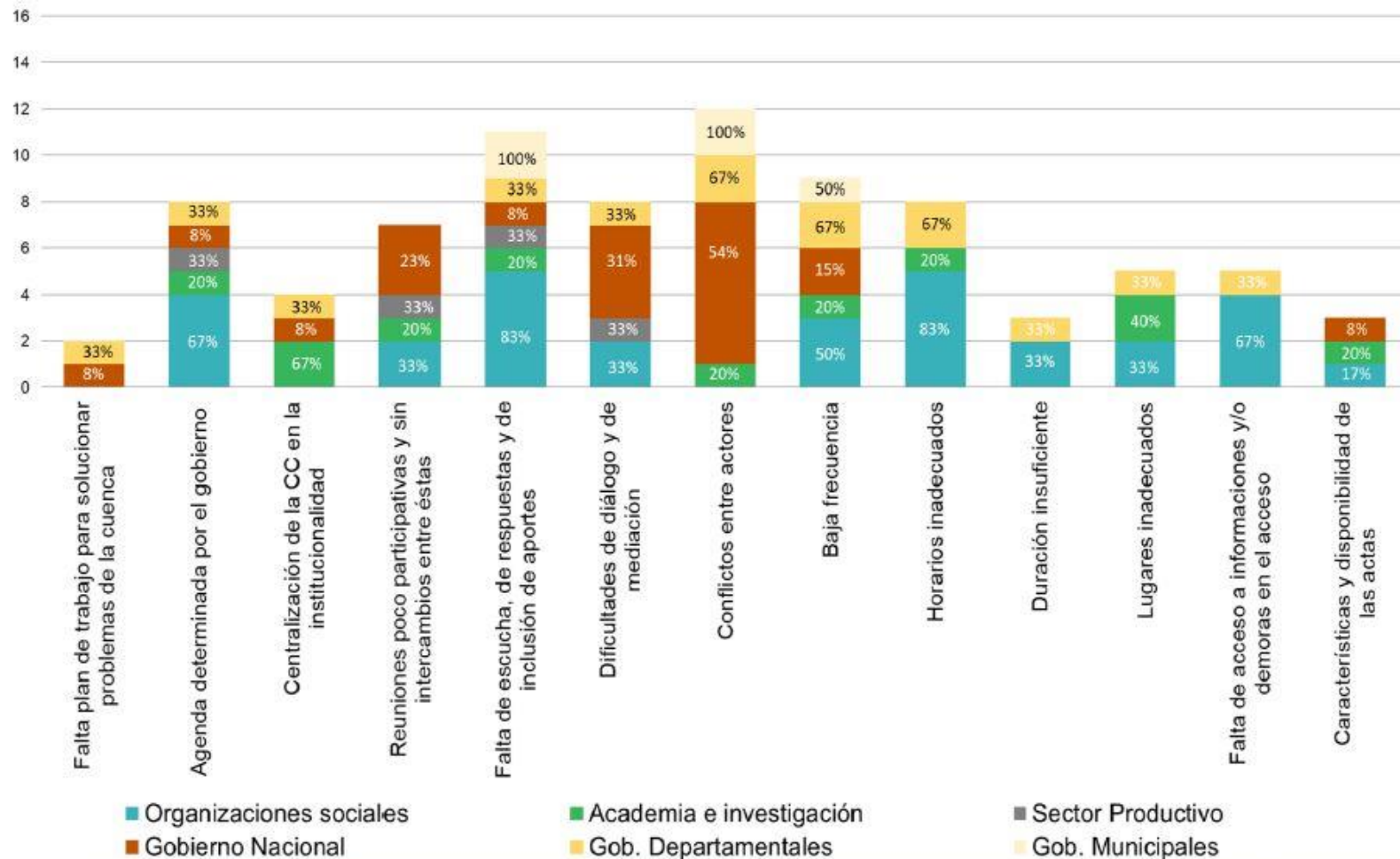
Número de entrevistados y número de instituciones u organizaciones (Fuente: Trimble et. al 2021c)

Principales resultados

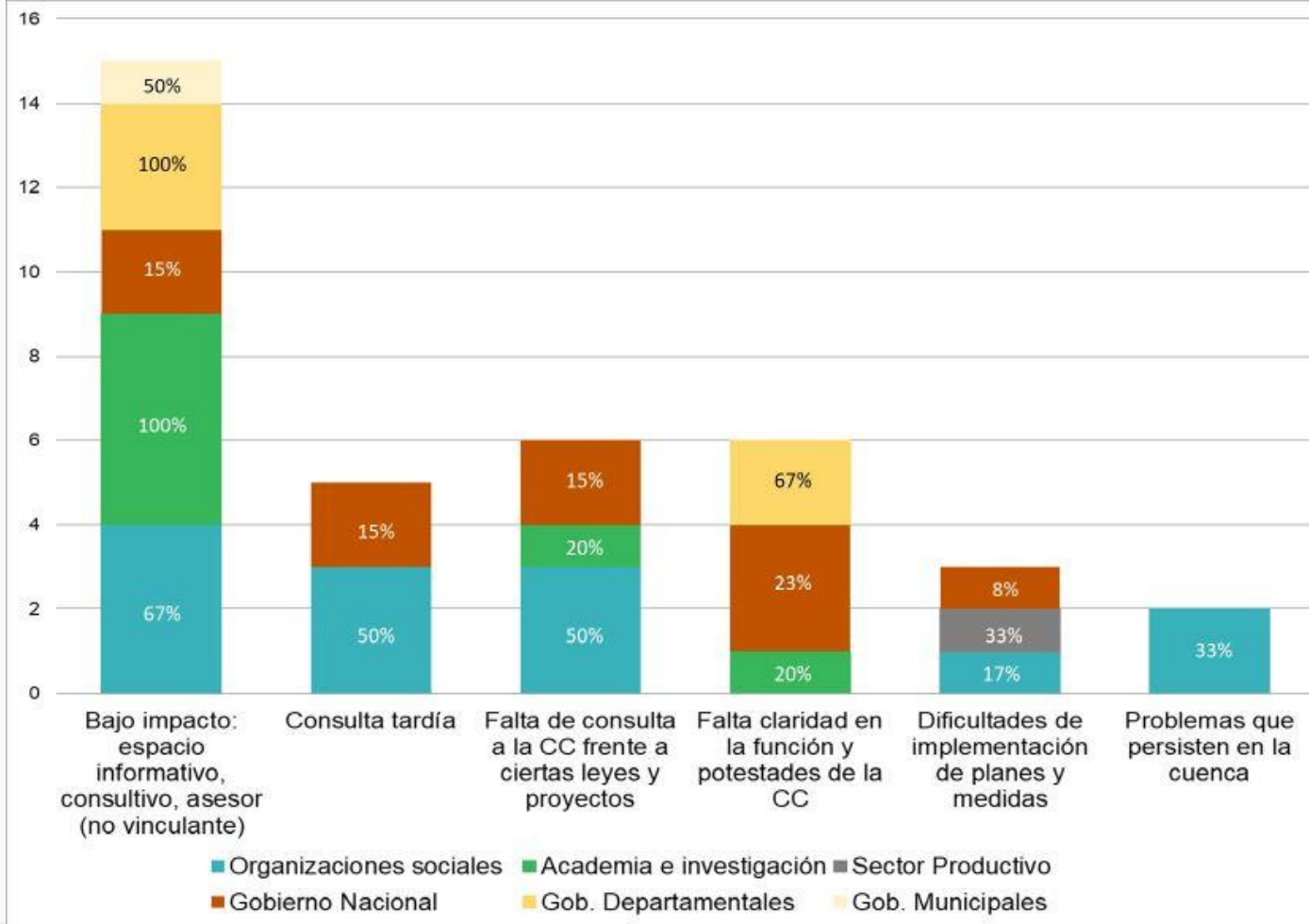
- Naturaleza de la Comisión de Cuenca: órgano consultivo, deliberativo, asesor y de apoyo a la gestión y planificación del Consejo Regional de Recursos Hídricos del Río de la Plata y su Frente Marítimo en el territorio correspondiente a la cuenca (Decreto N°106/013 y Reglamento interno)
- Principales funciones: asesoramiento en la formulación del Plan de Gestión de Recursos Hídricos para la cuenca en conformidad con las directrices impartidas por el Consejo Regional; propiciar el fortalecimiento y el ejercicio efectivo del Derecho de Participación ciudadana reconocido en el Capítulo VI de la Ley de Política Nacional de Aguas; articular acciones con actores implicados en abastecimiento de agua potable, riego, inundaciones y drenaje, pesca, transporte fluvial, aprovechamiento hidroeléctrico, uso del suelo, medio ambiente, hidrología, meteorología, entre otros; proponer criterios generales para el otorgamiento de derechos de uso de los recursos hídricos y para la cobranza por su uso, entre otros.



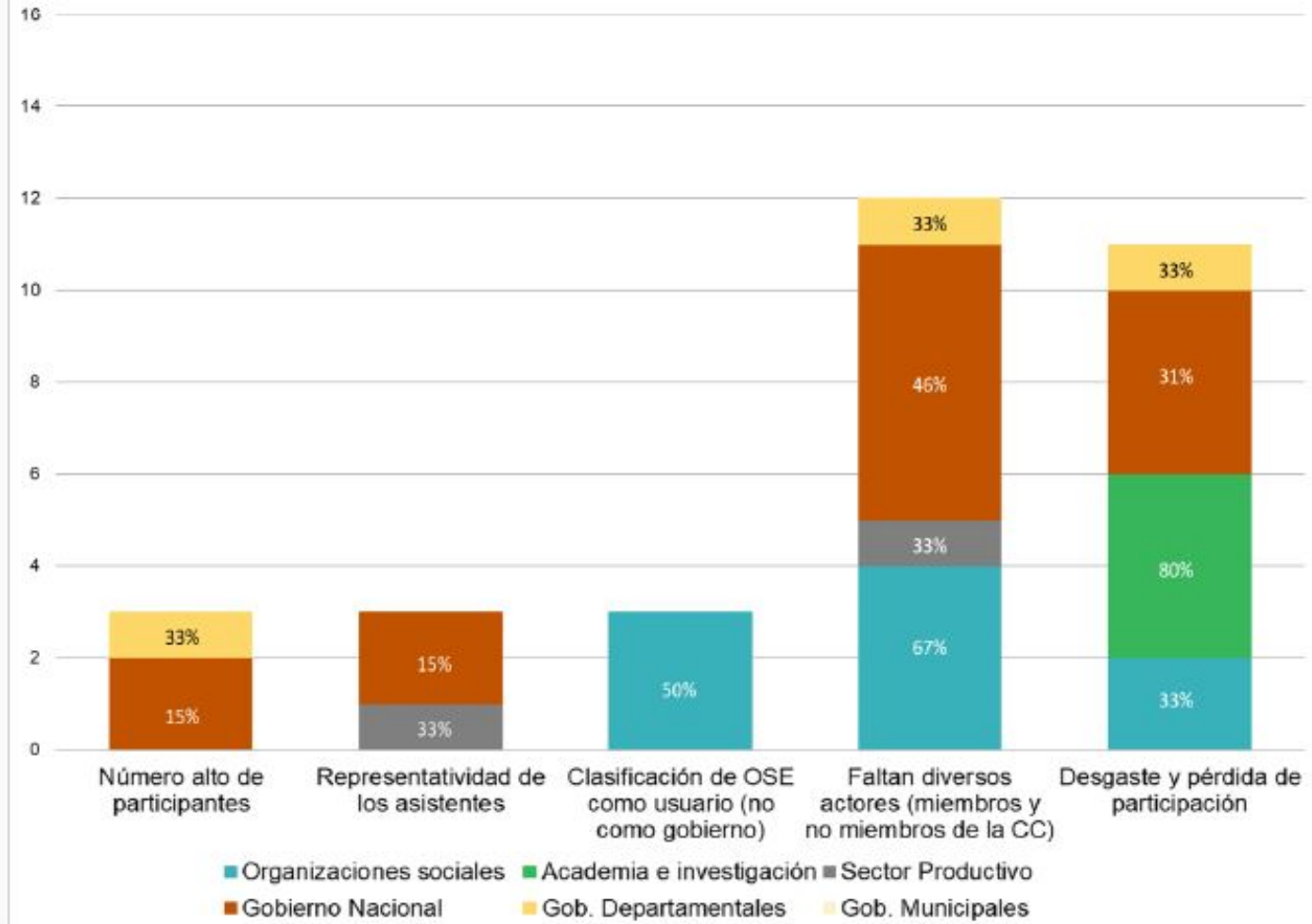
Logros y aspectos positivos de la Comisión de Cuenca como “herramienta” (Fuente: Trimble et. al 2021c)



Dificultades y desafíos sobre las reuniones de la Comisión de Cuentas (Fuente: Trimble et. al 2021c)



Dificultades y desafíos vinculados con las funciones y el impacto en la Comisión de Cuenca (Fuente: Trimble et. al 2021c)



Dificultades y desafíos sobre la composición e integrantes de la Comisión de Cuenca (Fuente: Trimble et. al 2021c)

Conclusiones

- Uruguay: caso interesante y pionero en lo referente a la consagración de derechos emergidos de la movilización popular a nivel latinoamericano en lo relativo a la participación, con distintas etapas y contextos.
- El estudio de caso sobre la Comisión de Cuenca del Río Santa Lucía muestra que, luego de casi 10 años de puesta en marcha del espacio en cuestión se torna necesario una revisión crítica de éste, la ponderación de sus alcances y limitaciones.
- Desde el relevamiento de sus debilidades se desprende la necesidad de un rediseño del espacio, la reformulación de algunas de sus funciones y metodologías participativas, así como la resolución efectiva de las tensiones y conflictos.

Agradecimientos

- L@s entrevistad@s, funcionari@s técnicos que facilitaron documentos
- Beca de investigación de la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) a través del proyecto “Territorios Hidrosociales y Gobernanza Policéntrica: Aportes hacia una mejora en la calidad del agua en la Cuenca del Río Santa Lucía” financiada por el Fondo María Viñas (FMV) 2020

Referencias bibliográficas

Merlinsky, M.G.; Martín, F.; Tobías, M. (2020): “Hacia la conformación de una Ecología Política del Agua en América Latina. Enfoques y agendas de investigación” En: *Quid 16*, n° 13, pp. 1 – 11. Revista del área de Estudios Urbanos del Instituto Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales – UBA, Buenos Aires.

Pahl-Wostl, C. (2015): *Water Governance in the face of Global change. From understanding to Transformation*. Springer International Publishing, Suiza.

Trimble, M.; Jacobi, P. R.; Olivier, T.; Pascual, M.; Zurbriggen, C.; Garrido, L.; Mazzeo, N. (2021a): “Reconfiguring Water Governance for Resilient Socio-Ecological Systems in South America”. En: Baird, J. - Plummer, R. (eds.) *Water Resilience. Management and Governance in Times of Change*, Springer.

Trimble, M.; Torres, P. H. C.; Jacobi, P. R.; Dias Tadeu, N.; Salvadores, F.; Mac Donnel, L.; Olivier, T.; Giordano, G.; dos Anjos, L. A. P.; Santana-Chaves, I.; Pascual, M.; Mazzeo, N.; Jobbágy, E. (2021b): “Towards Adaptive Water Governance in South America: Lessons from Water Crises in Argentina, Brazil and Uruguay”. En: Leal Filho, W. et al. (eds.) *Sustainability in Natural Resources Management and Land Planning*, Springer.

Trimble, M.; Dias Tadeu, N.; Lázaro, M.; Venegas, M.; Venturini, P. (2021c): Informe de resultados preliminares - Proyecto GobHidro “Territorios hidrosociales y gobernanza policéntrica: Aportes hacia una mejora en la calidad del agua en la Cuenca del Río Santa Lucía (Uruguay)”.

Urquiza, A.; Amigo, C.; Billi, M.; Cortés, J.; Labraña, J. (2019): “Gobernanza policéntrica y problemas ambientales en el siglo XXI: desafíos de coordinación social para la distribución de recursos hídricos en Chile” En: *Persona & Sociedad* - Vol. XXXIII, N° 1. Universidad Alberto Hurtado.